



中华人民共和国财政部

Ministry Of Finance People's Republic Of China

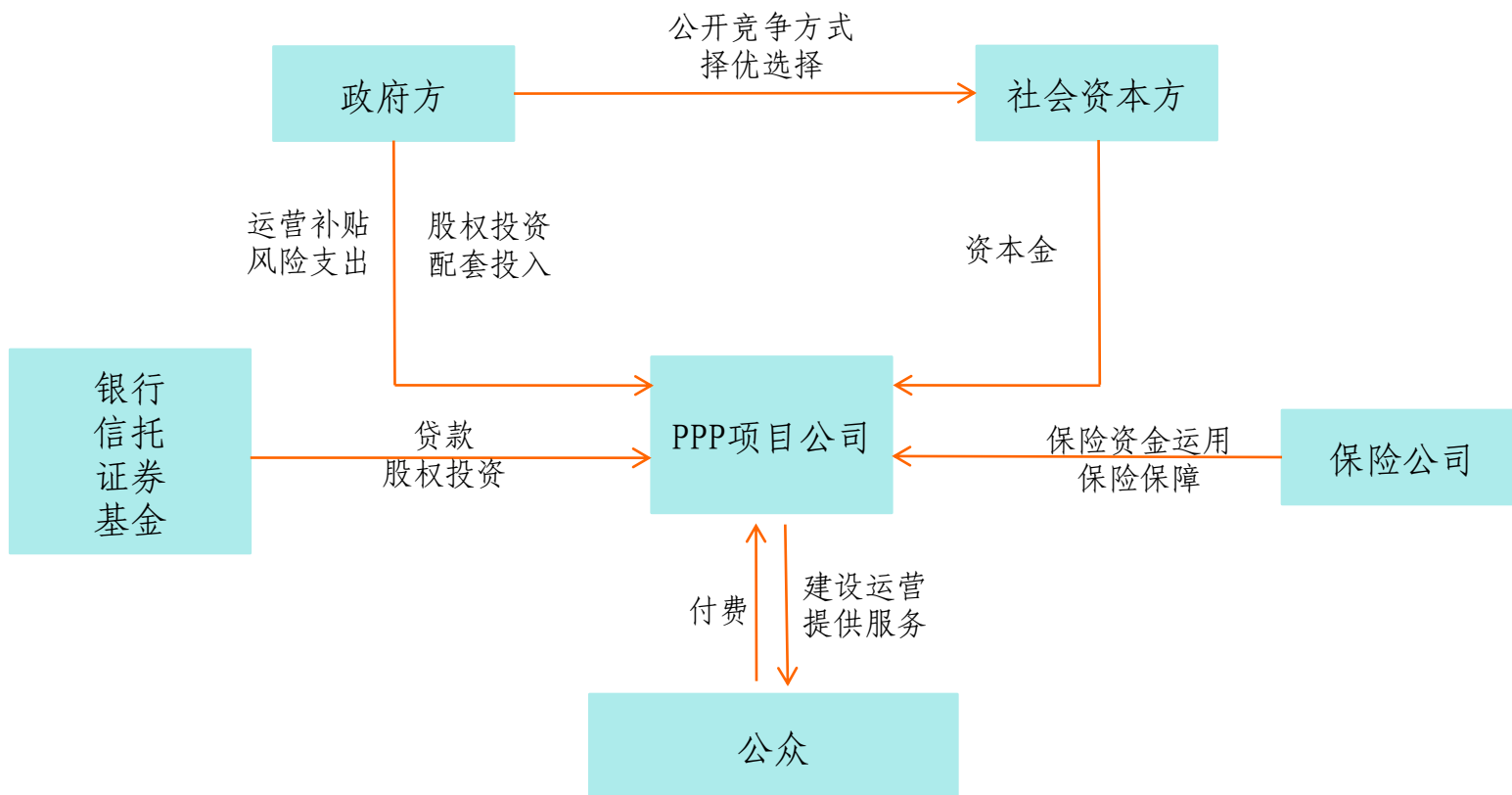
用好机制 防好风险
保持好PPP旺盛生命力

财政部金融司 王毅

2017年11月

一、PPP是一个好机制

■ PPP是公共服务供给机制的重大创新，通过塑造政府和企业利益共同体，构建政企长期合作机制，实现“专业的人做专业的事”，为公众提供更多更好的公共服务。

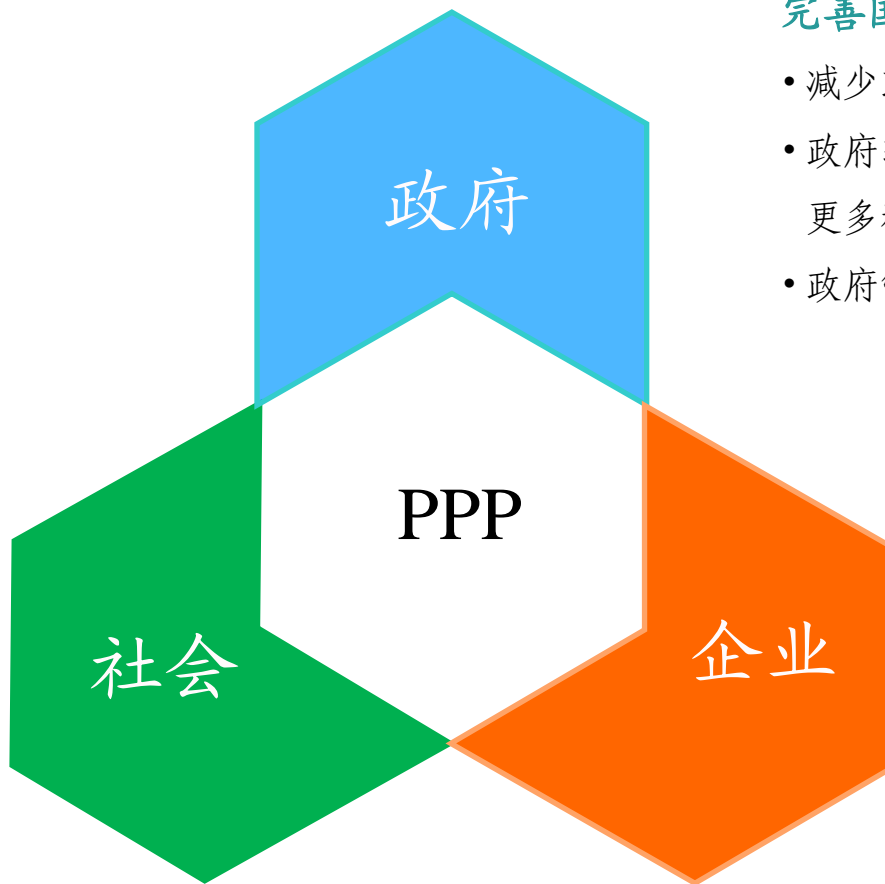


一、PPP是一个好机制

■ PPP模式能够激发市场活力，更好发挥政府作用，优化公共服务供给，实现政府、企业、公众多方共赢。

改善公共服务供给

- “专业人干专业事”，整合公私部门优势
- 建立激励约束机制，保障公共服务供给质量



完善国家治理体系

- 减少政府干预资源配置
- 政府转变为合作者、监管者，腾出更多精力加强监督、优化服务
- 政府管理手段升级

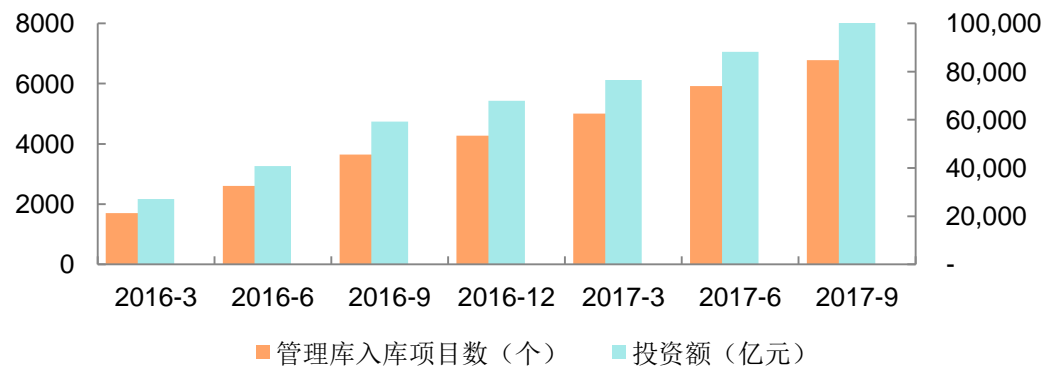
拓宽企业发展空间

- 破除行政垄断，逐步打破过去长期由政府直接供给局面
- 提高民企参与积极性
- 加速企业从单一施工企业转型为综合服务供应商

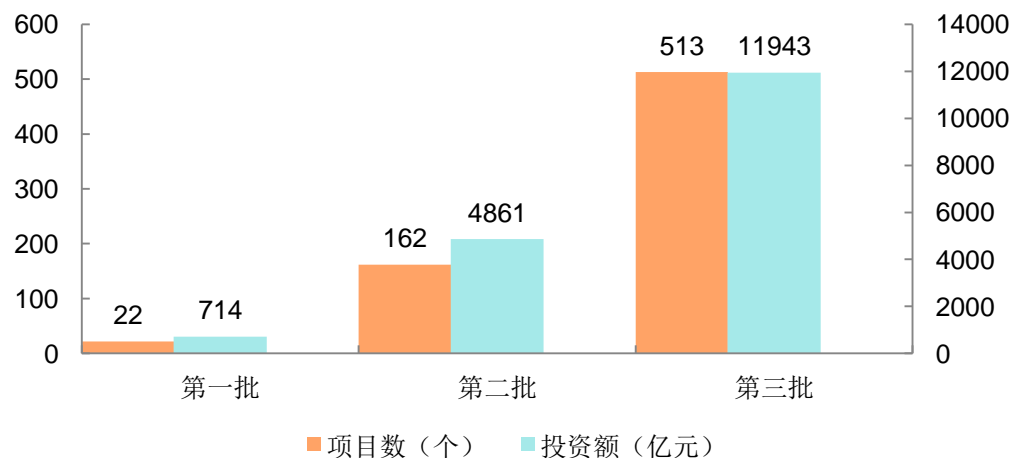
二、PPP发展要结合中国实际，不能水土不服

■ 四年来，我国PPP工作取得积极进展。在各方面的共同努力下，PPP理念深入人心，制度体系基本建立，市场框架初步形成，项目加速落地，规模稳步增长。我国PPP市场潜力巨大。

● 全国PPP项目加速落地。截至2017年9月末，全国PPP综合信息平台管理库入库项目6,778个，投资额10.1万亿元；其中落地项目2,388个，投资额40,923亿元，落地率为35.2%，比2016年末提高3.6个百分点。



● 示范项目总体推进良好。截至2017年9月末，三批示范项目共697个，总投资额1.8万亿元；已落地项目572个，总投资额1.5万亿元。与2016年末相比，新增168个落地项目，落地率提高32.7个百分点。



二、PPP发展要结合中国实际，不能水土不服

- PPP发端于西方，经过丰富的实践发展，国外有一些好的经验和做法。我国各地PPP发展热情高，需求大，但不能照搬国外经验，要紧密结合中国实际，否则可能带来增加地方政府债务风险隐患，推高金融部门杠杆率、延缓融资平台转型等潜在风险。

地方政府方面：

- 片面将PPP作为新的融资工具，重发展、轻规范，重短期效果、轻风险防范，出现了一哄而上、大干快上，变相兜底、固化责任等问题。
- 操作能力和经验不足，“两个论证”流于形式，项目实施不够规范。

社会资本方面：

- 看重短期利益，重建设轻运营。项目建好就收钱，项目落地就走人。按效付费没有形成。
- 自有资金不足的情况下，举债借贷参与，“小马拉大车”，小股大债叠加风险。
- 不敢分担长期合作风险，风险分担的机制难以落实到位。
- 运营领域缺乏优质社会资本，中标企业以施工企业为主。

二、PPP发展要结合中国实际，不能水土不服

中介组织方面：

- 中介机构能力不足，服务水平不高。
- 中介机构经营行为不规范，恶性价格竞争较为普遍。
- 中介服务市场准入门槛较低，行业标准不健全。
- 缺乏行业自律组织和政府有效监管。

配套政策方面：

- PPP条例尚未出台，社会资本方的选择方式、免于二次招标的前置程序是否必须为招标方式等，缺乏更高层面法律法规依据。
- 与PPP项目实施相适应的税收、金融、价格、土地等配套政策还不完善。
- PPP项目财政支出责任统计监测体系仍不健全，10%“红线”硬性约束有待加强。

三、财政部将切实加强风险防控，推动实现PPP持续健康发展

■ 当前社会各方对PPP发展有不同的预期。财政部将深入落实党的十九大和全国金融工作会议精神，着力塑造长效机制，加强风险防控，推动PPP进入规范、有序发展的新阶段，实现从“起飞”向“平飞”转型。

转变之一

- 从关注落地率到关注规范性

转变之二

- 从增量为主到存量增量并重

转变之三

- 从关注短期效应到关注中长期效应

转变之四

- 从推动国内发展到拓展国际合作，更好服务“一带一路”战略

重点抓好几件事：

- 加快建立健全PPP项目财政支出责任统计监测体系，强化财政承受能力10%“红线”的硬性约束。适则做，不适则止。
- 加强项目库管理，将不具备条件、未规范开展“两个论证”的项目清理出库。
- 适度强化中央财政政策奖励强度，增强示范引导效应。
- 规范PPP项目公司资本金管理，坚持穿透原则，改变PPP项目高杠杆率的现状。
- 加大信息披露力度，做到项目信息全流程公开透明。



中华人民共和国财政部

Ministry Of Finance People's Republic Of China

谢谢

2017年11月